

清華大學

中國經濟研究中心



學術論文

中国农业剩余劳动力转移的现状 & 效益分析

潘文卿 李子奈

清华大学经济管理学院

No.200024

2000年12月

Working Paper

National Center for Economic Research

At

Tsinghua University, Beijing

中国农业剩余劳动力转移的现状 & 效益分析

Analysis on the transfer and the gains of China's agriculture surplus labors

潘文卿 李子奈

【摘要】 剩余劳动力由低劳动生产率的农业部门转向高劳动生产率的非农产业，将改善劳动力资源配置效益，并能促进经济增长。中国农业剩余劳动力较大规模的转移是从 1978 年改革开放以来真正开始的。那么迄今为止，中国农业剩余劳动力的转移现状如何？这一转移究竟在中国经济发展中起到了什么样的作用，或者说其再配置效益到底有多大？本文对此进行了探讨。

【关键词】 农业剩余劳动力 资源配置效益

【ABSTRACT】 The Transfer of surplus labor force from the less profitable agricultural sector to the profitable non-agricultural sectors can hoist the overall national economic gains. The economic growth arising from such transfer is a result of rearrangement of resources. By means of Statistics and Quantitativ models, this article views the transfer of China's agriculture surplus labors and the gains stemming from this transfer since the outset of China's reform..

农业剩余劳动力的转移，是中国从乡村型农业社会向城市型工业社会这一历史转型最为突出的特征，也是迄今为止中国经济改革与社会发展的主要成果与标志。农业剩余劳动力的向外转移，不仅成为中国经济社会全方位变革的主要推动力量，而且也成为中国经济增长的主要源泉之一，因为这一转移拉开了以劳动力资源流动为龙头的全国经济社会资源优化配置的序幕。

中国农业剩余劳动力较大规模的转移是从 1978 年改革开放以来真正开始的。那么迄今为止，中国农业剩余劳动力的转移现状如何？这一转移究竟在中国经济发展中起到了什么样的作用，或者说其再配置效益到底有多大？本文试图对这一问题做一探讨。

一、中国农业剩余劳动力转移现状

改革开放前的中国，尽管农业生产率远远低于工业，但劳动力生产要素的人为滞留，使得中国大批劳动力被长期禁锢在农业而处于隐性剩余之中。表 1 显示出新中国成立后的 1952 年，农业从业人员为 1.7 亿，占全国从业人员的 83.5%，非农产业从业人员仅为 0.3 亿，比重为 16.5%，农业大国的特征非常突出。从 1952~1970 年，农业劳动力的转移相当缓慢，18 年间非农产业劳动力增加 0.3 亿，农业就业比重仅比 1952 年下降 2.8 个百分点。从 1970 年到改革前的 1978 年，农业剩余劳动力转移开始有所推进，8 年间，农业就业比重下降了 10.2 个百分点，非农产业就业人员增加 0.5 亿，是前 18 年增加人数的 1.6 倍。

1978 年之后，农村的率先改革首先将大批隐性农业剩余劳动力变为显性，从而增大了劳动力转移的压力。在此基础上，农村非农产业迅速发展起来，从而带动了较大规模的农业剩余劳动力的转移。1978~1999 年，非农产业从业人员由 1.18 亿迅速升至 3.51 亿，21 年中增加了 2.32 亿，是改革开放前 26 年增加总数的 2.7 倍，年均增长率为 5.3%。1999 年，中国农业与非农从业人员比重分别为 50.3% 与 49.7%。

分阶段看，1978~1985 年是中国农业剩余劳动力转移速度最快的时期，短短 7 年中，

农业就业份额由 70.5% 迅速下降到 62.4%，非农就业比重由 29.5% 升至 37.4%。非农就业人员由 1.18 亿，增加到 1.87 亿，增加了 0.69 亿人，年均递增 6.8%。1986~1990 年，由于中国宏观经济受到通货膨胀与市场“疲软”的双重影响，农业剩余劳动力转移速度有所放慢。5 年中农业就业人员比重仅下降 2.3 个百分点，非农产业劳动力增加 0.67 亿，比重升至 39.9%。1991~1995 年，中国经济进入到了一个较快的发展时期。尤其是 1992 年邓小平南巡，为中国经济的快速发展带来了契机，农业剩余劳动力的转移也有所快。统计数据表明，仅 1991~1995 年的 5 年中，非农就业量净增加 0.7 亿人，是 1985~1990 年增加人数的 1.04 倍。1996 年之后，中国经济开始由供给约束转向需求约束，由于种种原因，国内消费、投资需求增长有所放慢，而始于 1997 年夏的亚洲金融危机又较大幅度地抑制了中国商品出口的增长，一系列不利因素使得中国经济增长趋缓，1999 年中国实际 GDP 增长率为 7.1%，比 1995 年的 11.5% 下降了 4.4 个百分点。与此同时，国内非农产业就业人数的增长也开始放慢，1996~1999 年的 4 年中仅增加了 0.26 亿人，年均增加 642 万人，比改革 21 年来平均增加人数的 1105 万人少 463 万人。1999 年，农业从业人员比重为 50.3%，又比 1997 年、1998 年有所上升。

表 1 中国农业与非农产业从业人员分布

	劳动力					劳动生产率（元/人年）		
	绝对数（万人）			构成（%）		全社会 (1)	农业 (2)	非农业 (3)
	全社会	农业	非农业	农业	非农业			
1952	20729	17316	3413	83.5	16.5			
1970	34432	27786	6646	80.7	19.3			
1978	40152	28313	11839	70.5	29.5	1640	929	3339
1980	42361	29117	13244	68.7	31.3	1803	945	3689
1985	49873	31105	18768	62.4	37.6	2547	1314	4589
1990	63909	38428	25481	60.1	39.9	2902	1306	5310
1995	67947	35468	32479	52.2	47.8	4811	1733	8172
1996	68850	34769	34081	50.5	49.5	5203	1858	8616
1997	69600	34730	34870	49.9	50.1	5602	1926	9264
1998	69957	34838	35119	49.8	50.2	6009	1987	10000
1999	70586	35536	35050	50.3	49.7	6377	2003	10811

注：1. 全社会劳动生产率=GDP/全社会从业人员；农业劳动生产率=农业增加值/农业从业人员；
 非农产业劳动生产率=(GDP-农业增加值)/非农业从业人员。

2. GDP 与农业增加值均按 1990 年不变价计算。

资料来源：根据《中国统计年鉴（1997）》、《中国统计摘要（2000）》有关数据计算。

中国农业剩余劳动力的转移主要有两条途径，一是以乡镇企业为载体的就地转移，另一是进入城镇就业的异地转移。

表 2 的资料显示，从 1979~1999 年的 21 年中，农业剩余劳动力向农村非农产业转移的绝对数为 1.16 亿，年均转移 555 万人，增长速度为 8.9%。从进入的不同产业看，转向服务业的人员多于转向工业的人员，前者的年均转移数 329 万人，后者 226 万人，年均增长率分别为 12.8% 与 6.5%。从不同的时期看，转移的速度也有差异。整个 80 年代（1979~1990 年）农业剩余劳动力的转移速度最快，年均增长 11.9%，其中 1979~1985 年的增长速度高达 16.3%。进入 90 年代以来，这一速度开始放慢，年均增长率降为 5.3%。其中，转向农村工业的农业剩余劳动力的年均增长率降至 3.4%，转向服务业的农业剩余劳动力的年均增长率降至 6.9%。尽管 90 年代农业剩余劳动力向农村非农产业转移的速度相对于 80 年代有所下降，但转移规模仍是上升的。表 2 的资料显示，从 1991~1999 年，每年平均转

向农村非农产业的农业剩余劳动力为 590 万人，而 1979~1990 年的年均转移人数为 529 万人。与对表 1 的分析相一致，1979~1985 年，农业剩余劳动力向农村非农产业的转移无论从规模上还是从速度上，均是这几个阶段中相对较好的时期，而 1996~1999 年，则是较差的时期。

由于城乡壁垒的存在以及其他较为复杂的原因，每年转移到城镇的农业剩余劳动力规模有限，1979~1999 年的全部转移量约 0.34 亿人，只占农业剩余劳动力转移量的 23% 左右。从现有统计数据看（表 3），1979~1999 年，平均每年转向城镇的农村劳动力约为 166 万人，其中 1979~1990 年的平均数为 149 万人，1991~1999 年的平均数为 188 万人。表 3 列出了不同时期转向城镇就业的农村劳动力的平均规模，同时也列出了 1978 年以来我国通过向农村非农产业以及城镇转移的农业剩余劳动力的数量与规模。可以看出，改革开放以来的 21 年中，中国农业剩余劳动力向农村非农产业及城镇转移的数量达 1.5 亿左右，其中近半数是在 90 年代后转移的。与表 1 的变动相仿，1986~1990 年间转向城镇的农村剩余劳动力最少，年均转移量为 146 万人，但与转向农村非农产业变化不同的是，转向城镇的农业剩余劳动力有逐年增加的趋势，1996~1999 年间的年均转移人数最大为 198 万人。

表 2 农业剩余劳动力向农村非农产业转移的规模和速度

	绝对数（万人）			年均转移人数（万人）			年均增长率（%）		
	合计	工业	服务业	合计	工业	服务业	合计	工业	服务业
1979~1999	11655	4751	6904	555	226	329	8.9	6.5	12.8
1979~1990	6343	3018	3326	529	251	277	11.6	8.8	17.0
1991~1999	5312	1734	3578	590	193	398	5.1	3.4	6.9
1979~1985	4384	2137	2247	626	305	321	16.3	12.2	25.0
1986~1990	1960	880	1079	392	176	216	5.3	4.2	6.6
1991~1995	4034	1423	2612	807	285	522	7.9	5.4	10.7
1996~1999	1278	311	967	319	78	242	2.4	1.2	3.5

资料来源：由《中国统计摘要（2000）》、《中国统计年鉴（1998）》、《中国统计年鉴（1990）》有关数据计算。

表 3 中国农业剩余劳动力转移规模

单位：万人

	农业剩余劳动力转移人数	转移到城镇就业的农村劳动力	平均每年转移的农业剩余劳动力	每年转移到城镇就业的农村劳动力
1979~1999	15141	3486	721	166
1979~1990	8136	1793	678	149
1991~1999	7005	1693	778	188
1979~1985	5445	1062	778	152
1986~1990	2691	731	538	146
1991~1995	4934	900	987	180
1996~1999	2071	793	518	198

资料来源：由《中国统计摘要（2000）》、《中国统计年鉴（1998）》、《中国统计年鉴（1990）》有关数据及表 2 相关数据计算。

二、中国农业劳动力转移效益

劳动力转移效益即为劳动力再配置所带来的经济效益，属于资源再配置效益或结构转换效益问题。劳动力在不同部门之间的转移，是以不同部门间的劳动生产率不同为前提的，劳动力从低效益部门向高效益部门转移，势必提高劳动力的总体收益率，因此测量在具有不同边际生产率的部门之间劳动力转移对增长的作用，就要比较生产率总增长率与生产率

部门增长率的加权平均数，两者之间的差距就是劳动力再配置或劳动转移效益。

一个比较简单的测算模型可以从总劳动生产率的增长公式中得到。总产出 V 为总劳动生产率 y 与投入的总劳动力数量 L 之积：

$$V = L \times y \quad (1)$$

由（1）式可得到总产出的增长率 G_v 为投入的全部劳动力的增长率 G_L 与总劳动生产率增长率 G_y 之和：

$$G_v = G_L + G_y \quad (2)$$

如果将部门只划分为两个部门，即农业部门与非农业部门的话（分别记为 $i=1,2$ ），总劳动生产率的增长率可进一步进行如下分解：

$$G_y = (P_1 G_{y1} + P_2 G_{y2}) + (P_1 G_{r1} + P_2 G_{r2}) \quad (3)$$

式中 $P_i = V_i / V$ 为不同部门在总产出（GDP）中的比重， G_{yi} 代表不同部门劳动生产率增长率， G_{ri} 代表不同部门就业比重的变化率。（3）式表明总劳动生产率增长率 G_y 由两项因素构成：一是劳动者人均产出的部门增长率的加权平均数，即不同部门劳动生产率的加权平均数，记为 $B(y)$ ；二是具有不同劳动生产率的部门之间的劳动力流动。可见，第二项代表了农业部门与非农业部门之间就业变化对总劳动生产率增长的影响，我们视其为农业剩余劳动力转移的再配置效益，记为 $A(y)$ 。因此，农业剩余劳动力转移对总劳动生产率增长的贡献及对总产出增长的贡献分别为

$$E_{ay} = A(y) / G_y \quad (4)$$

$$E_{av} = A(y) / G_v \quad (5)$$

在我们的具体测算中，总劳动生产率增长率是通过（2）式由总产出（GDP）的增长率与总劳动投入的增长率之差决定的；同样，农业劳动力转移的再配置效益 $A(y)$ 是通过

（3）式由总劳动生产率增长率与分部门劳动生产率增长率的加权和之差决定的。

农业剩余劳动力再配置效益的表现是，劳动力从低效率的农业部门转向高效率的非农业部门引致了全社会总体劳动生产率的提高，从而带动国民经济的高速增长。事实上，剩余劳动力从低效益的农业转向高效益的非农业，不仅可以提高全社会总体劳动生产率，还可以提高农业部门自身的劳动生产率。表 1 显示出，按 1990 年不变价计算，中国农业劳动生产率由 1978 年的 929 元/人年增加到 1999 年的 2003 元/人年，增长了 1.1 倍，年均递增 3.7%；非农产业劳动生产率由 3339 元/人年增加到 10811 元/人年，增长了 2.2 倍，年均递增 5.7%；全社会劳动生产率由 1640 元/人年，增加到 6377 元/人年，增加了 2.8 倍，年均递增 6.6%。由此可以看出，改革开放后中国劳动生产率，无论是农业部门，还是非农业部门，或者是全社会总体劳动生产率，都有了长足的进步。表 4 进一步列出了中国改革开放以来由于农业剩余劳动力转移而带来的资源再配置效益。

表 4 劳动力转移对劳动生产率及经济增长的贡献 (%)

		1979~1999	1979~1990	1991~1999	1979~1985	1986~1990	1991~1995	1996~1999
年均增长率	GDP	9.59	9.01	10.35	9.84	7.87	12.00	8.32
	G _l	2.72	3.95	1.11	3.15	5.08	1.23	0.96
	G _y	6.68	4.87	9.14	6.49	2.65	10.64	7.30
	G _{y1}	3.72	2.87	4.87	5.08	-0.13	5.83	3.67
	G _{y2}	5.75	3.94	8.22	4.65	2.96	9.00	7.25
	B(y)	5.35	3.60	7.62	4.80	2.06	8.31	6.63
	A(y)	1.69	1.32	1.67	1.68	0.63	2.27	0.64
贡献率	E _l	28.41	43.81	10.73	31.97	64.63	10.27	11.50
	E _y	69.70	54.05	88.29	65.96	33.66	88.63	87.66
	E _{ly}	1.90	2.13	0.98	2.07	1.71	1.09	0.84
	E _{b_y}	80.08	73.91	83.33	73.93	77.78	78.15	90.93
	E _{a_y}	19.92	26.09	16.67	26.07	22.22	21.85	9.07
	E _{b_v}	55.81	39.95	73.58	48.76	26.18	69.27	79.71
	E _{a_v}	13.89	14.10	14.72	17.20	7.48	19.36	7.95

注：表中 E_l 与 E_y 分别表示劳动力增长与劳动生产率的提高对 GDP 增长的贡献，E_{ly} 表示两者共同作用而不可分解的部分的贡献；E_{b_y} 与 E_{b_v} 分别表示农业部门与非农业部门劳动生产率的加权平均数的变动对全社会劳动生产率及 GDP 增长的贡献。其它字母的意义见正文。

资料来源：由表 1 中数据计算。

从表 4 可以看出，以 1990 年不变价计的中国 GDP 从 1979~1999 年年均递增 9.59%，劳动力增长 2.72%，全社会劳动生产率增长 6.68%。劳动力增长对 GDP 增长的贡献为 28.4%，劳动生产率的提高对 GDP 增长的贡献为 69.7%，两者共同作用的不可分解因素的贡献为 1.9%。可见劳动生产率的提高是中国经济增长的主要源泉。进一步的分解表明，全社会劳动生产率的提高中，由于劳动力由低效益的农业转向高效益的非农产业带来的贡献约为 19.9%，因此在 GDP 增长中源于农业剩余劳动力向外转移的贡献率约 13.8%，这也正是中国农业剩余劳动力的再配置效益。

分阶段看，1979~1990 年的整个 80 年代，是中国农村率先进行改革的时期。农村家庭承包责任制的实施，一方面极大地调动了广大农村劳动者的积极性，另一方面，一大部分农业剩余劳动力摆脱了农业、尤其是种植业的长期束缚而转向从事非农生产与服务，农业劳动生产率及全社会劳动生产率均有了较大幅度的提高。测算结果显示，在这一时期中，GDP 年均增长率为高达 9%，劳动力与劳动生产率的年均增长率分别为 3.95% 与 4.87%，两者对 GDP 增长的贡献率分别为 43% 与 54%。在生产率的提高中，来自于农业剩余劳动力转移的贡献高达 26.1%，这一转移对 GDP 增长的贡献率为 14.1%。

1991~1999 年的整个 90 年代，中国劳动力增长放慢，年均增长率为 1.11%，但中国全社会劳动生产率的增长却相对较快，年均增长率达 9.14%，劳动力的增长与劳动生产率的增长对该时期中国 GDP 增长的贡献分别为 10.7% 与 88.3%。生产率增长的贡献比 80 年代高出 34 个百分点。但这一时期由于非农产业就业比重增长放慢，尽管农业剩余劳动力向外转移对 GDP 增长的贡献为 14.7%，与 80 年代相差无几，但对全社会劳动生产率提高的贡献却降到 16.6%。

从更细分的时期看，1979~1985 年，是改革开放以来的较好时期。这期间，农业与非农产业的劳动生产率年均增长率分别为 5.1% 与 4.6%，农业首次，也是唯一的一次超过非农产业。这一时期，中国 GDP 年均增长率为 9.84%，其中全社会劳动生产率增长的贡献率为 65.9%。在这一劳动生产率的增长中，由农业剩余劳动力转移带来的部分占 26.1%，在各时期中最高，而这一时期中农业剩余劳动力转移对 GDP 的贡献也高达 17.2%。

1986~1990年，由于中国经济既经历了较为严重的通货膨胀、又经历了国内首次市场“疲软”的影响，宏观环境较差，从而使经济效益出现较大程度的滑坡，GDP年均增长率为降至7.9%。一方面农业劳动生产率的绝对下降引起了全社会总体劳动生产率的降低，它对GDP增长的贡献也因此降到33.7%；另一方面农业剩余劳动力转移速度放慢使其对GDP增长的贡献降到7.5%。劳动生产率增长的贡献下降到17.8%，进而又使得这一转移对全社会GDP增长的贡献受到影响，贡献率下降到6%。

1991~1995年，是中国经济高增长的时期，DGP年均增长率高达12%。同期，劳动生产率的增长也高达10.6%，但劳动力增长较慢，年均增长率仅为1.2%，劳动生产率增长与劳动力增长对DGP的增长贡献分别为88.6%与10.3%，前者远远超过后者。在劳动生产率的提高中，由农业劳动力转移带来部分占21.8%；农业劳动力转移对GDP增长的贡献升至19.4%。

1996~1999年，中国尽管成功地实现了“软着陆”，但也出现了较为严重的通货紧缩。GDP年均增长率降为8.3%，劳动力与劳动生产率的年均增长率分别为降到0.9%与7.3%。虽然劳动生产率的提高对GDP增长的贡献仍有87.6%，但由于农业剩余劳动力转移放慢，甚至出现1997、1998年的连续回流，使得劳动生产率的提高中，由农业剩余劳动力转移带来的部分仅占9.1%。这一时期农业剩余劳动力转移对GDP增长的贡献也仅为7.9%，是继1985~1990年的第二个低贡献期。

从上面的分析中可以看出，农业剩余劳动力转移对中国经济增长起到了不可忽视的推动作用，这种资源再配置效应尤其对劳动生产率的提高具有良好的促进作用。表4中的计算结果显示，虽然1985~1990年的时期内，全社会劳动生产率年均增长率只有2.6%，对GDP增长的贡献也只有7.5%，但就在这2.6%劳动生产率的增长中，由于农业剩余劳动力转移而带来的部分占22.2%，说明这一时期农业剩余劳动力向外转移的速度仍然较高。同样地，1996~1999年的时期，尽管全社会劳动生产率年均增长率并不低，为7.3%，但由于这一时期农业剩余劳动力的向外转移较慢，尤其是1997、1998年又有劳动力回流进农业，使得农业劳动力向外转移对全社会劳动生产率提高的贡献仅为9.1%，在各细分时期中最低。

三、结语

农业剩余劳动力向外转移这一资源再配置过程，对中国全社会劳动生产率的提高有着极大的促进作用，对中国经济增长有着不可忽视的重要意义。它不仅是“三农”问题的核心，而且也是中国21世纪完成工业化、城市化的主题。认清中国农业剩余劳动力转移的意义、探讨未来时期中国农业剩余劳动力转移模式，已成为21世纪中国面临的一个刻不容缓的研究课题。

作者简介：

潘文卿：1999年毕业于中国人民大学国民经济管理系，获经济学博士学位，现在清华大学经济管理学院做博士后研究工作。

李子奈：清华大学中国经济研究中心主任，教授，博士生导师。

作者单位：清华大学经管学院

通讯地址：清华大学经管学院332信箱（100084）

联系电话：62772541（O），62775353（H）；BP：66706670 呼15772

Email 地址：panwq@em.tsinghua.edu.cn

通信地址:

北京 清华大学

中国经济研究中心

电话: 86-10-62789695 传真: 86-10-62789697

邮编: 100084

网址: <http://www.ncer.tsinghua.edu.cn>

E-mail: ncer@em.tsinghua.edu.cn

Adress:

National Center for Economic Research

Tsinghua University

Beijing 100084

China

Tel: 86-10-62789695 Fax: 86-10-62789697

Web site: <http://www.ncer.tsinghua.edu.cn>

E-mail: ncer@em.tsinghua.edu.cn