

清华大学  
中国经济研究中心  
研究动态

总字21期

2000年3月28日

\*\*\*\*\*

## 增长、就业与环境保护21世纪中国面临的挑战

清华大学中国经济研究中心 潘文卿

经过20年的努力，中国的经济改革业已取得了重大进展。经济资源从低生产率产业流向相对较高生产率的产业，带动了中国总体经济效益的提高，促进了全社会经济总量的增长。依可比价计算，1979—1999年中国GDP年均增长率高达9.7%，是世界经济增长最快的国家之一。到90年代末，多数产品数量短缺现象已基本消除，基础产业和基础设施得到加强，经济发展的瓶颈制约也得到缓解，多数商品“买方市场”的出现，表明中国经济的发展已由供给约束型开始转向需求约束型。但另一方面，由于中国产业结构的调整相对滞后，而且人口众多，人均资源拥有量少，中国经济在快速增长的同时，也带来了许多新的挑战：经济改革难度加大，宏观经济面临着一定程度的不稳定性，经济效益问题仍很突出，就业压力越来越大，收入增长速度下降，环境污染进一步加剧。同时，随着世界经济一体化趋势的进一步加剧与中国加入WTO步伐的加快，经济增长已开始面临强大的国际竞争压力。中国在21世纪的发展过程中将面临促进经济增长，稳定社会就业以及保护生态环境的三重挑战，能否成功，不仅取决于中国经济改革的进一步深入，还取决于产业结构的优化与升级。因此，促进增长、稳定就业与保护环境将是21世纪中国经济发展与结构调整始终面对的三大主题。

应当说经济增长、充分就业与环境保护这三个目标是相互依存又相互制约的。经济增长能够带来更多的就业机会，就业的增加又能促使产出的进一步增长；与此同时，经济增长过程往往是对自然资源的开发与使用过程，过渡地开发与使用又可对生态环境造成负面影响。如经济增长需要能

源与动力，而煤炭与石油的过渡开采与消费，又会造成空气与环境的污染；反过来，控制污染，在技术水平没有较大变化的情况下，就得压缩化石能源的开采与消费，这就会限制经济的增长速度，而增长速度的下降，又会使就业压力加大。如何使经济增长、充分就业与污染控制尽可能地协调起来，在中国当前面临增长压力、就业压力与控制污染压力都有相当重的条件下是相当困难的。但我们认为，在不同的时期，在不同的条件下，我们可以对主要矛盾给予充分的重视。

我们通过建立一个基于可持续发展的产业结构优化模型<sup>①</sup>，分不同方案对中国21世纪前20年经济增长与产业结构的变动趋势进行了模拟分析。模拟结果表明，中国在21世纪的前20年中仍可能保持7%左右的增长速度。但中国的就业压力及污染控制的压力却非常大。即使保持7%的增长速度，全社会的非自愿失业率仍将达到10%左右，这一失业率已与发达国家高失业水平相当；而大气中二氧化硫（SO<sub>2</sub>）及烟尘（TSP）的排放增长速度也将达到6~7%，远远超过1%的规划值。模拟结果还显示，如果中国仅仅偏向于污染的控制，二氧化硫（SO<sub>2</sub>）及烟尘（TSP）排放的年均增长率可能下降到5~6%左右，但这时失业率却会上升为13~15%，超过发达国家平均10%的高失业率水平。因此，如果消除污染的技术水平没有提高，仅靠限产、停产来控制污染，其作用不仅是有限的，而且由此产生的象失业那样的负面影响将更加严重。

研究表明，增长速度仍然是未来中国经济发展的核心，因为没有较高的增长速度，中国诸如失业之类的重要社会问题将无法解决（胡鞍刚教授称失业为中国今后面临的头号问题（1999））。只有保持有着一定速度的持续、稳定的增长，中国的就业压力才能减轻并最终得到解决，人均收入水平才能持续提高，消费支出才能稳步上升，并有效解决需求约束的问题。

国际经验表明，污染往往随人均收入水平的上升而上升，而只有当国家相当富裕时才开始下降。从污染上升到下降的转折点为人均收入在6000美元（1985年购买力平价美元）左右，中国目前还远未达到这一水平，因此“污染物”排放将可能持续相当长一段时期。但环境污染的经济代价也是巨大的。世行的一项研究指出，1995年，单是空气污染一项就使整个经济损失国内生产总值的2~6个百分点（1997）。因此，在促进经济增长与稳定社会就业的同时，对环境的保护更需加强。

21世纪，中国将长期面对增长、就业与环境保护三大主题，政府经济发展政策的制定需考虑到以下几个方面：

第一，在深化国有企业改革的同时，大力促进非国有经济的发展是促进中国经济增长的最为主要的因素。自90年代以来，非国有经济的发展已经是支撑中国经济增长的主导力量之一，非国有经济同时也是解决中国就业问题的主要出路之所在。因此，促进非国有经济的发展将可能同时解决中国的增长问题与就业问题，其意义与作用也许要比国企改革本身重大得多。

第二，利用市场力量，促进民间投资，将是今后中国经济发展的主要着力点之一。中国非国有经济能否真正发展起来，主要应看民间投资能否成为中国投资的主导力量。当投由政府主导转向民间主导时，非国有经济的成长才是真正意义上的发展；反过来，只有非国有经济的真正成长，也才有中国民间投资的真正兴旺。

第三，利用市场力量控制环境污染，将是中国保护环境的主要出路。这意味一系列市场化改革的深入：改革企业使之能对环境污染惩罚措施有真正的反映；改革价格体系以使价格能体现环境成本；发展资金市场以支持企业和各级政府兴建环境保护设施；加大对外开放力度以促进中国企业寻找更先进的环境保护技术，如此等等。例如，如果政府按照硫和灰的含量征收煤炭税，使之能较好地反映出社会成本。在预先宣布并开征这种税后，企业将会转向投资于洗煤技术和较高效率的锅炉。当然替代能源的开发和有效管理，也将是保护环境的重要举措，但它们都将依赖于市场的完善，因为只有市场的作用才能促使全社会提高控制污染的技术以及寻求可替代的能源。

通讯地址：清华大学经济管理学院332信箱

邮政编码：100084

电话：62772541

Email: panwq@em.tsinghua.edu.cn

(版权所有，转载、转摘请与本中心联系)

---

主办：清华大学中国经济研究中心

联系电话：(010) 62789695

地址：清华大学经济管理学院中楼302

邮编：100084

[返回](#)

