

清华大学 中国经济研究中心 研究动态

总字33期

2000年6月20日

西部开发的战略选择

魏杰

任何地区开发的成功，都取决于其开发战略是否科学和具有高效性。因此，我国推进西部开发的关键性问题，是形成科学和高效的西部开发战略。我们认为，西部开发战略的重点是：国家为西部开发提供良好的宏观环境，包括加大对西部基础设施建设的投资，为西部开发提供旨在体制创新的优惠政策，即政策创新；引进东部资本和外资进入西部开发，尤其是引进战略投资家进入西部开发，把企业真正作为西部开发的主体；培育西部经济竞争能力，重点是促进西部形成良好的产业结构和现代企业制度，使西部经济具有强大"造血"功能的比较竞争优势；西部开是一种国家战略举措，不可能在短期内就会完成对西部的开发，需要从较长时期内考虑西部开发。

第一， 西部开发以民间资本为基础

在西部开发战略提出后，有些人把西部开看成就是国家加大对西部投资，通过国家的投资而推动西部发展。这种看法是不对的。首先，西部开发是要推动西部工业化、城市化和市场化，这"三化"的实现根本不可能靠国家投资来实现，而是需要西部经济社会自身的内在发展，仅靠国家外部投资的推动是不行的，其次，国家由于受财政占GDP的比重比较低和中央财政占全部财政的比重比较低的制约，再加上国有企业改革的建立完善的社会保障制度等改革和发展的任务，还要加大财政支出，因而国家财政支持是有限的，国家预算内投资占全社会固定资产投资的比重仅为5%左右。因此，即使是国家有意加大对西部的投资支持，其投资额对于西部来讲，也无异于只能是杯水车薪，对西部开发难以产生根本性影响。国家支持西部发展主要是通过安排重大基础设施建设项目和给予政策优惠等政策，为西部开发提供良好的宏观环境。至于西部开发所需要的投资，只有靠民间资本

大量进入西部，其中包括我国东部的民间资本及外资。没有大量的民间资本进入西部开发，西部的发展是不可能的。因此，把西部开发的炒作，不能停留在争取国家投资项目上，而是应该多讨论西部如何吸引包括东部资本和外资在内的民间投资进入西部。

第二，西部开发需要旨在促进体制创新和优惠政策

西部开发需要大量的投资，投资对于西部开发是具有极其的重要意义的，但西部开发更重要的是在西部创造新的经济体制，形成内在的自我发展机制。因此，对于西部开发来说，体制创新比投资增加更具有意义。为了推动西部的体制创新，国家对西部的政策创新是必要的，政策创新比投资更为重要。也就是说，为了推动西部开发，国家应给予更多的旨在促进西部体制创新的优惠政策。优惠政府主要包括金融政策优惠和产业政策优惠等。当然给西部的优惠政策不是一种特权，而是一种体制创新的准入条件，即重点在于营造创新的体制。西部的优惠政策应该充分考虑五个方面的情况：一是中国即将进入WTO，二是体制改革的深化，三是产业结构的调整，四是新经济时代的到来，五是西部的长期稳定。

第三，西部开发的主体是企业

西部开发的核心问题是推动西部的工业化、城市化、市场化，而工业化、城市化、市场化的载体是企业，因而西部开发的主体是企业，而不是政府，这就要求在西部开发中把形成和完善现代企业作为中心，从促进企业高效快速发展的角度考虑西部开发，构建西部开发战略。西部能否形成大批高效益的现代化企业，是西部开发能否成功的关键。因此，西部开发的轴心是促进企业的发展。其中包括建立现代产权制度，为企业的融资造就包括直接融资和间接融资的现代融资体制，为企业营造良好的人才选择与流动机制，为企业放开更为广大的经营范围，尤其是为企业发展造就良好的法律体系，等等。总之，应将促进企业发展作为西部开发的中心。

第四，西部开发需有东部企业的进入

西部开发需要引进外资，尤其是要引进东部的企业，但是引入东部不能一哄而上，因为不是所有企业都可以进入西部，而且进入西部的方式等问题，都需要讨论。最起码有以下几点是要明确的：第一，东部企业进入西部的准入条件，是进入西部的东部企业必须具有比较竞争优势，即是优势企业；第二，东部企业进入西部的切入点，是东部企业进入西部必须选择自己最有优势的产业；第三，东部企业进入西部的重要方式，是东部企业重组西部企业；第四，东部企业进入西部的主要手段，是东部企业要充分发挥自己的优势，包括企业体制优势、企业文化优势、企业品牌优势、企业市场优势等，用优势影响和改革西部企业；第五，东部企业进入西部必须坚持的重要原则，是东部企业在西部的自身发展要与带动西部开发相结合，即东西部的"双赢"。总之，东部企业进入西部

是有条件和规则的。

第五，西部开发的关键是要引进战略投资家

西部开发的主体是企业，尤其是有需要战略投资性的企业进入西部，即西部开发需要战略投资家。所谓战略投资家，就是指：一是有战略投资意识，即进入西部不是马上要求短期回报，而且看重未来的回报；二是有战略投资能力，即在资金及体制上都具有极强的比较优势。因此，西部开发在政策上必须把吸引战略投资家作为重要的内容，使较多的战略投资家进入西部，包括吸引我国东部的战略投资家和国外战略投资家。西部吸引战略投资家的主要内容是西部的投资优势，其中主要是：第一，政策创新优势，即西部有比其他地区更为优惠的投资政策，战略投资家在西部有比其他地区更有利的投资环境，在其他地区不能投资的活动，在西部可以进行；第二，自然资源优势，即西部有大量的自然资源，战略投资家在西部可以开发其他地区所不具有的自然资源，而且这些自然资源有比较优势，属于优势资源；第三，存量资产资源，即西部经过建国后的几十年的发展而形成了产业体系比较齐全的大量的存量资产，战略投资家可以在西部进行低成本的资产重组，从而实现低成本扩张；第四，新项目及新产业优势，即西部开发要引发出比较多的建设项目，并且在开发中会引发起新兴产业的发展，战略投资家会有较为广阔的投资机会与投资选择。第五，生产要素优势，即西部劳动及土地等生产要素的价格比较便宜，远远低于东部和世界平均水平，战略投资家会因成本低而获得比其他地区更为丰厚的投资利润。总之，西部应通过自己的优势而吸引大量的战略投资家。

第六，西部开发的根本出路在于造就西就的经济竞争优势

西部开发的外部环境是重要的，包括国家应该给以优惠政策的支持，但西部开发的成功，最终取决于西部能否形成较强的竞争能力，即西部产生自身的"造血"功能。因此，西部开发应该把培育西部的经济竞争能力放在首位。培育西部的经济竞争能力涉及到许多方面的工作，但其中最主要包括：一是形成良好的产业结构，因为良好的产业结构是一个国家和一个地区具有经济竞争能力的关键，二是形成高效益的现代企业制度，因为一个国家和一个地区的经济竞争能力的基础是企业，国家之间和地区之间的经济竞争是通过企业这个载体而实现的，只有西部企业具有了现代企业制度，才能最终形成较强的经济竞争优势。总之，西部在开发中必须注重产业结构和企业制度两个方面的问题。

第七，西部开发战略是在较长时期才能实现的。

西部开发对中华民族的振兴是有战略意义的，是国家在发展中的战略选择，是极其重要的，但西部开发并不是短时期内能完成的，是需要几十年的努力才能实现的，因而西部开发不能过多地向

西部承诺短期根本不能实现的许诺，尤其是生活质量与水平提高方面的许诺。我国东西部长时期形成的差距不可能在短期内消除。因此，新闻媒体不能过度炒作西部开发，以防止调高人们的短期收益预期，从而为西部开发带来不应有的负面效应。总之，应该把西部开发当作国家的战略选择来对待，而不应该看作为一种短期举措来看待，因而应该有战略意识和战略安排。

(版权所有，转载、转摘请与本中心联系)

主办：清华大学中国经济研究中心

联系电话：（010）62789695

地址：清华大学经济管理学院中楼302

邮 编：100084

[返回](#)