

清华大学 中国经济研究中心 研究动态

总字82期

2001年12月8日

中国农村劳动力、人口、土地使用权流动调查报告之四

认准一条路，转移劳动力 ——浙江景宁县调查

清华大学经济管理学院经85班 柳建光

景宁畲族自治县地处浙南山区，于1984年设县成立，为国家级贫困县。由于人均耕地少，加之县里的乡镇企业不发达，企业只能小规模发展，很难吸收本县的农村富余劳动力，所以农民处于半失业状态，农民不外出打工，每年大概有7、8个月的时间在家休息。因此，县委认定，向外转移劳动力，是这样的贫困山区脱贫的一条重要途径。在劳务输出方面，实行鼓励外出的导向，将劳动力外出作为评判各村工作的一个指标。劳务输出成为了景宁县的一大支柱产业。县政府设有专门的就业管理机构，如人才交流中心、就业处；县政府还在一些外出劳动力较为集中的城市（例如，北京、温州）设立办事处，旨在为县里提供信息、为外出打工人员提供方便。而且，县人事劳动局还派专门摄制组，对劳务输出较为集中的北京、温州两地的外出劳动力进行跟踪报道，并制作了专题片《景宁人在北京》和《景宁人在温州》（曾在中央电视台播出）。

一、景宁县基本概况

1999年，全县国内生产总值71,853万元，现有人口 175,484人，其中农村人口15,384人，农村劳动力70,728人。现有耕地104,342亩，其中水田88,793亩，旱地15,549亩，农村人口人均耕地0.66亩。

景宁县的劳务输出始于明清年间，那时主要是一些手工艺者凭借自己的手艺，在全国各地以卖艺为生。改革开放以后，特别是乡镇企业兴起之后，景宁县开始出现大规模的劳务输出。景宁县的劳务输出大致分为以下几个阶段：

第1阶段（1979年之前）：凭借自身的农业生产技术，部分农民到安徽、江西等中部省份做香菇、黑木耳生意。

第2阶段（1979-1984年）：农村实现家庭联产承包责任制，分天到户，农民劳动积极性提高，农村富余劳动力外出打工较少。

第3阶段（1984-90年代初）：乡镇企业兴起并蓬勃发展，农村劳动力开始出现大规模转移，主要去温州、深圳、广东等经济蓬勃发展的大城市打工。

第4阶段（90年代初至今）：随着大城市对外来人员的进城限制条件进一步放宽，大批劳动力涌向北京、上海、杭州等大城市。

根据县人事劳动局2000年的统计资料，2000年9月底，全县共有3.41万农村富余劳动力从事流动就业，占农村劳动力总数的48.6%，占农村富余劳动力的72.6%。在流动就业的农村富余劳动力中，我们将其划分为16-30周岁、31-50周岁及51周岁以上三个年龄段，其人数分别为18,489、13,477和2,167人，分别占总数的54%、39.6%和6.4%。在全县外出的34,133人农村富余劳动力中，小学及小学以下文化程度的为12,196人，占总人数的25.7%；初中文化程度的为20,371人，占59.7%；高中文化程度的为1,381人，占4.1%；中专及中专以上的为183人，占总人数的0.5%。县内流动人口14,035人，占总流动人口的41.1%，其中在县城11,455人，占县内流动人口81.6%；县外市内流动人口9,068人，占总流动人口13.5%，主要集中在丽水市区内；市外省内流动人口9,068人，占总流动人口的26.6%，其中在温州6,295人，杭州1,531人，宁波601人，分别占了市外省内流动人口的69.4%、16.9%、6.6%；省外流动人口6,432人，占总流动人口的18.8%，其中在北京839人，上海517人，深圳385人，广州322人，4个城市的流动人口占了省外流动人口的32.1%。总流动就业人口中，从事制造加工业4,785人，商品批发零售业3,717人，农林牧渔业2,796人，餐饮业1,212人，运输业975人，建筑业921人，宾馆、娱乐、家政等服务业8,782人，其他行业1,0846人。流动人口中，长期在外的比例较高，根据县人事劳动局的统计资料，已完全摆脱农业生产且外出时间在一年以上的农村富余劳动力27,730人，占总流动人口的81.2%，利用农闲时间外出从事非农生产的为6,403人，占18.8%。

二、梅歧乡调查

梅岐乡于1932年设立，全乡共有9个行政村，40个自然村，49个村民小组，1,016户，人口4,176人，占地面积86.7平方公里，人均收入1,601元（该数据为县政府下派到梅岐乡的指标，实际人均收入为2400元），山林78643亩，人均19.5亩，毛竹8,000多亩，人均2亩，耕地2,425亩，人均0.56亩。全乡以农业、畜业、香菇和劳务输出为主导产业。在梅岐乡，流传着这么一句话：“要小康，要抛荒；不抛荒，吃米糠。”可见，在梅岐人的心目中，外出打工已成了致富奔小康的一条捷径。

梅岐乡的劳务输出大致分为3阶段。

第1阶段（80年代中期至90年代初）：此时正值农村土地承包责任制开始实施，分田到户后，农村劳动力过剩；而与此同时，温州私营企业正开始兴起并蓬勃发展，它们急需廉价的外来劳动力，而乡里的一些初中毕业生恰恰不愿将自己束缚在农田上，因此他们成为了梅岐乡的第一批劳务输出者。

第2阶段（92—95年）：此时正值我国经济高速增长时期，外出打工挣钱比较容易，因此，此阶段梅岐乡的劳务输出增长最快，外出打工的人数也最多。

第3阶段（95年至今）：由于城市对外来劳动力的素质要求逐步提高，挣钱较以前稍有困难。曾有一段时间，外出劳动力人数呈平稳趋势，现阶段由于西部大开发工程的启动，外出劳动力的人数又开始呈上升趋势，而且劳务输出以中西部为主。

目前，梅岐乡的外出劳动力以年轻人为主，初高中毕业生、35岁以下的基本上都已外出打工。外出打工人员基本上可以分为3类：①家里有亲戚在外打工，出外寻求发展；②家里经济状况较差，外出谋生；③为了孩子能在县城上学，举家外出。外出劳动力中，男的基本上进工厂，女的基本上从事第三产业，现在还有部分农民到温州承包土地务农。

由于县政府在劳务输出上实行鼓励劳动力外出的导向，梅岐乡政府在这方面也加强宣传力度，对农民进行积极引导，而且，由于外出劳动力对留在村里的人（尤其是年轻人）影响很大，农民又具有很强的模仿能力，因此，在未来几年内，梅岐乡的外出劳动力人数估计会有所增加。

三、渤海镇调查

渤海镇地处景宁县东南角，面积108.4平方公里，共有16个行政村，96个自然村，118个村民小组，自然村分布较为分散，大约50%的人口居住在海拔400米以上的高山地区，全镇人口10,620人，其中农业人口10,113人，耕地6,743亩，其中水田5,803亩，人均水田0.56亩，旱地940亩，年产粮食3,700吨左右，林地12.9万亩，农业人口人均林地14亩，毛竹1.4万亩。农民年经济总收入7,123万元，人均纯收入1,861元（数据为县政府下派到渤海镇的指标，实际人均收入为2200元），其中工业总收入3,550万元（铸造业、竹木制品）。在渤海镇的支柱产业中，劳务输出为全镇的第一大主导产业。

渤海镇的农村劳动力转移始于80年代初期，大致分可以分为以下几个阶段：

第1阶段（79—85年）：农村推广家庭联产承包责任制，渤海镇劳务输出较少，大部分农村劳动力都留在本地务农。

第2阶段（85—90年）：乡镇企业兴起并蓬勃发展，外地老板直接到本地寻求廉价劳动力，但是劳动力的转移不是十分明显。

第3阶段（94、95年）：渤海镇农村富余劳动力开始大量输出，其中温州、北京两地较为集中，主要从事饮食（烧饼）、服装、皮鞋、服务（勤杂工）行业。

第4阶段（96年）：渤海镇的外出人员经过资本的原始积累，逐步形成经商意识，并在许多大城市开始从事大规模的商业经营活动。在他们的引导及带动下，渤海镇的劳务输出再次达到了一个高峰。

第5阶段（97年至今）：由于中西部劳动力向温州等经济发达城市转移，简单劳动力市场被侵占，大城市的各行各业对外出劳动力的技术要求逐步提高，劳动力输出增加缓慢。

目前，渤海镇外出半年以上人口达4,452人，其中男性2,321人，女性2,131人，劳动力3,000多人。外出人员中，在本县市的有1,907人，在本省其他县市的1,551人，在外省市的有994人。外出不到半年（季节性外出打工）的有285人。外出劳动力中，从事简单体力工作的估计占40%，其中有40人在温州承包土地搞农业。渤海镇的外出劳动力，外出之前在村里的经济状况一般都还可以，属于中等水平，外出劳动力以小学、初中文化程度为主，40岁以下的人口占多。由于全镇耕地不多，留下的劳动力已足够耕作，目前尚未出现抛荒现象。

渤海镇镇政府在劳务输出方面，一方面，加强流动人口的管理；另一方面，加大宣传力度，鼓励劳务输出。由于外出人员的模范作用及带动，渤海镇的劳务输出人数，在今后的几年内，将有可能增加，而且，由于西部大开发工程的启动，转移到西部的劳动力人数将明显增加。

四、大都村调查

大都村属渤海镇管辖，全村共有7个自然村，4个村民小组，人口1,238人，耕地560亩，其中水田505亩，旱地55亩，粮食产量320吨，总收入215.98万元，人均收入2,122元。外出半年以上人口653人，其中男性327人，女性326人。外出人员中，在本县其他乡镇的有302人，在本省其他县市的有152人，在外省市的有199人，其中在北京有161人。

大都村的劳务输出始于90年代初。1992年，部分村民虽然在村里不愁吃不愁穿，但是他们不满足于平淡的农村生活，为了寻求发展，他们经临近县市的人员介绍，到北京从事食品加工行业，他们成了大都村第一批走出家门的劳务输出者。经过一段时间的艰苦创业，大都村第一批走出家门的劳务输出者现在在北京已经形成了一定的经

济规模，他们主要从事食品行业（开超市、大型食品连锁店）。在这批人的带动下，1994年，大都村的劳务输出达到了高峰。至今为止，他们已经从村里带出了100多劳动力。目前，外出人员一般是自己先带钱出去，找自己的亲戚，解决吃住问题，然后再自己找工作。现在，大都村每家每户基本上都有人外出打工，而且全家迁出的特别多，村里已基本上没有年轻劳动力，村里的田地一般都出租给邻村的农民耕种。

五、陈村乡调查

陈村乡占地96平方公里，海拔80米，人口8,221人，其中劳动力5,591人，耕地3,824亩，人均不到0.4亩，林地12万亩，农村农业总收入1,324.43万元（不包括外出劳务收入），乡镇企业产值863.9万元，农民所得1,514.76万元，人均收入1,827元。

陈村乡由于地理环境差，发展工副业困难，因此，乡政府鼓励村民外出打工，劳务输出在94、95年达到高峰期。现在外出劳动力2,022人，其中20-40岁的占多，多为初中毕业，也有部分为小学毕业。现在留在乡里的基本上是年龄大的，或是没有经济头脑的，或是思想观念比较落后的，他们一般只能解决温饱问题。外出人员外出打工大多是出于谋生考虑，一般为亲戚朋友带出去，但现在，即使是由亲戚朋友带出，也不一定能找到工作，亲戚朋友带回来的很多就业信息也有很大的不确定性。外出人员的收入也很不稳定，如果企业效益不好，返乡的劳动力也很多。外出人员中，大多集中在温州，从事简单的体力工作，主要是进行皮鞋加工、蹬人力车；此外，还有100多人在县城打工，他们大多是为了孩子能在县城上学；出省的人数不多，主要从事食品加工和服装行业。

六、劳务输出对县经济的影响

1. 积极影响

积极影响主要有：外出人员在外地积累资金，带回巨额资金用于本地消费，有利于地方经济的发展；带回先进的经验、技术，有利于地方企业的发展；解决农村富余劳动力的就业问题，提高农村土地资源利用率；改变农民落后的思想观念；有利于增加地方融资。

2. 消极影响

消极影响包括：农村劳动力整体水平下降，很多家庭劳动力严重不足，不利于农村经济的发展；农村出现抛荒现象，农业基本建设无人问津，农业技术改良青黄不接，从而导致农业发展后劲不足；农村贫富差距增大；人口流动给农村管理工作带来一定难度，尤其是计划生育的管理。

七、流动中存在的问题

1. 流动的无序性。纵观景宁县农村富余劳动力流动的现状，尚处于一种自发的无序化流动状态。尤其是跨地区（县、市）或省市从事流动就业人员，按有关规定到县就业管理机构（或所在乡镇劳管站）和计划生育部门进行登记并办理相关证件的人数仅占总数的2.35%和37.37%。

2. 流动的盲目性。许多农村富余劳动力的流动性带有巨大的盲目性，他们只是凭着个人的意愿或他人的介绍而盲目外出寻找职业。既没有明确、可靠的输入地和用工单位，也没有固定的职业，仍时常处于失业半失业状态。不仅造成大量人力、物力和财力的浪费，也大大降低了劳动力资源的利用率，以致常常出现“人找事，事找人”的结构性失业现象。

3. 缺乏自我保护意识。大多数转移进城或外出就业的农村富余劳动力，在从业期间均未与用工单位（以个体工商户为主）签订劳动合同，有的甚至不愿签订劳动合同，带有很大的随意性。以致劳务纠纷不断，直至上当受骗，自身利益难以得到及时、有效的法律保护，蒙受不应有的损失。

4. 整体素质偏低。调查统计资料充分表明，景宁县农村富余劳动力的文化程度普遍不高，仅初中及初中以下的就占95.9%，由此导致整体素质明显偏低，很难适应社会发展和市场经济对劳动者的素质要求。据统计，有77.6%的流动人员因缺乏一技之长，只能以“打工者”身份在外谋职，且从事的也都是一些无技能要求或低技能性职业，实现自我发展的潜力很小。

5. 外出人员很少返乡投资。据我们了解，至今，景宁县的外出人员中，还没有人回乡投资，他们最多也就是在县城买几套房子，给留在家乡的家人住或是自己以后“告老还乡”时居住，而且也没有人准备投资，他们告诉我们，现在，县里的投资环境差，而且县政府也没有给他们任何的优惠政策。

（版权所有，转载、转摘请与本中心联系）

主办：清华大学中国经济研究中心
地址：清华大学经济管理学院中楼302

联系电话：（010）62789695
邮 编：100084

[返回](#)