

清华大学  
中国经济研究中心  
研究动态

总字17期

2000年2月28日

\*\*\*\*\*

## 加快金融建设，促进中西部经济发展

武康平

(清华大学经济管理学院，北京，100084)

随着西部大开发号角的吹响和国家政策向中西部的倾斜，中西部地区经济环境将会得到逐步好转，这无疑给处于国民经济核心地位的金融业带来了新的发展机遇。金融业应积极适应新形势，抓住机遇，加速改革，强化管理，努力为中西部开发融通资金，促进中西部经济的快速发展。

### 1. 培育西部货币与资本市场，建立西部发展基金

国家财力支持对西部开发必不可少，但国家财力相对于这么大的西部地区来讲是很有限的。资金短缺成为影响西部开发的一个重要问题，如何解决？办法之一是培育、发展西部货币与资本市场，这是社会主义市场经济条件下解决西部开发中资金短缺问题的重要途径。

据国家统计局，我国目前城乡居民储蓄总额已达到了近6万亿人民币这样一个极高的水平，这是一笔没有花出去的巨额资金。为什么会有这么多的储蓄？原因之一是人们的收入水平提高了。另一个重要原因是在住房、医疗、养老、教育等方面一系列改革的力度加大之后，人们越来越希望多多储蓄，以增强自我保险能力。随着改革的成本和风险越来越大，并加之于百姓身上，导致个人消费心理趋于保守，消费行为更加谨慎。于是，节省开支，增加储蓄也就成了多数居民的必然选择。如果能将这部分储蓄起来的资金通过货币与资本市场引向中西部，加以有效利用，那么西部大开发的资金短缺问题就能得到缓解。

货币与资本市场是把储蓄转化为投资的一种有效机制，它能够把社会储蓄转变成为我们所需要的楼房、机器设备、机场、高速公路、以及众多的商品和原材料，从而促进经济增长、增加就业和提高人民生活水平。同时，资本市场通过信用把人们未来的购买力以股票、债券和其他有价证券的形式储存起来，并提供极大的流动性，当人们需要现金的时候，这些储藏起来的未来购买力就能够很快变成为当前的购买力。另外，通过保险政策和防范风险的信用工具(比如期权、期货合约)的运用，货币与资本市场又能够有效地防范金融风险。因此，培育和发展西部货币与资本市场，方可为西部大开发融得所需要的资金，把有限的资金有效地利用起来。

办法之二是建立西部发展基金。当中国经济发展到一定时期，比如本世纪末全国达到小康水平时，要拿出更多的力量帮助中西部地区加快发展，这是邓小平同志在八十年代提出的第二个大局，东部沿海地区要服从这个大局。根据这个大局，东部地区要向西部地区进行利益补偿。因此，以"东部向西部进行利益补偿"为依据向东部沿海省区征收"西部开发税"，作为西部发展基金的资金来源，也是缓解西部开发资金短缺矛盾的一条可行、有效的途径。西部发展基金的使用主要用于治理环境污染、改善生态环境、水资源的开发和利用、黄土高原退耕还林的补偿以及老区建设和扶贫等。

## 2. 加快银行体系改革，促进中西部信贷发展

银行体系要加快改革步伐，在西部大开发中发挥资金融通的主渠道作用。应重点支持一批西部地区重点骨干企业、重点基础设施建设项目和占有重要地位的第三产业及非国有经济的发展，为西部国民经济增长作出贡献。

**【更新贷款经营思想】**首先，商业银行要牢固树立风险防范意识，在贷款经营的各个环节要自始至终考虑、研究和落实风险控制和防范措施。第二，要树立贷款竞争意识，以风险最低、收益最大为原则，择优限劣，培育优质客户群，积极抢占贷款市场的制高点。第三，要不断开发贷款业务产品，丰富贷款推销方法，走出行门，寻找市场机会。第四，要不断提高贷款服务质量和效率，注意研究企业需求的多样性，主动为客户建议和策划，使企业不仅获得资金，还获得经营管理、资产和资本运作等多方面的帮助。第五，要发挥贷款业务的主动性、灵活性特点，发挥贷款业务在存款业务、结算业务、表外业务等其他业务发展中的龙头作用。

**【加强贷款业务经营管理】**首先，要建立健全信贷管理规章制度，建成科学、系统、高效的信贷资金管理运营体制。第二，要根据贷款业务内在的、本质的要求，制定和严格执行贷款业务从受

理贷款申请到收回贷款本息的系统操作程序，并要积极改进服务，加快贷款审批程序，提高工作效率。第三，切实加强贷款"三查"工作，特别是要加强贷后检查这一环节，使贷出的资金确实按照预定的目标发挥作用。

**【开发新的贷款品种】** 商业银行要结合当前西部经济发展特点，积极开发新的贷款品种，不断创造新的利润增长点。第一，要在巩固目前重点贷款户的基础上，加强对国家政策重点扶持的行业和产业的信贷支持。第二，增放农业高新技术产业开发贷款，促进西部农业产业化进程。第三，增放私营企业贷款。这不但是西部经济发展的客观要求，而且也是西部开发给商业银行带来的一个重要商机，更有利于开拓新的贷款市场。第四，要稳步发展消费贷款，促进信贷资金向消费领域的转移。

**【集中资金保重点】** 第一，银行体系要将扩大内需作为贷款投向的重点，加大对西部基础设施的投入，重点支持公路、铁路、航运、水利设施、通讯与信心网络、生态环境、高新技术、优势资源开发项目和国家重点工业产品结构调整技术改造项目。第二，要积极支持西部地区具有优势的大中型骨干企业和经营效益好的中小企业，帮助这些企业进行技术改造，提高经济效益。

### 3. 政策建议

政府支持西部开发的财力有限，所需的大量资金需要以间接或直接的方式融通。因此建议在以间接融资为主的前提下，积极发展直接融资，不断提高直接融资的比重。这不仅是实现宏观调控目标的关键，也是防范和化解金融风险、提高经济增长质量的关键。为了显现这一目的，建议采取以下政策措施：①规范直接融资行为，促进直接融资市场健康发展；②培育机构投资者。比如允许保险公司、社会保障基金等机构进入证券市场，加快设立证券投资基金，促进储蓄向投资的转化；③合理配置融资额度资源，充分体现国家的产业政策；④鼓励地方发行中长期债券筹集市政建设资金；⑤合理引导和规范中小企业的内部集资和入股；⑥在规范的前提下加快商业票据业务的发展。比如稳步发展银行承兑汇票，逐步试行商业承兑汇票，分散票据风险，促进商业信用票据化，同时有步骤地建立区域性和全国性的票据市场，提高票据的流动性；⑦根据国家的产业政策，设立一些产业投资基金，尤其是风险投资基金。将所筹集的资金，用于高新技术的开发利用和企业的技术改造，以促进产业的升级，培育新的经济增长点；⑧建立西部发展基金，其资金来源以"利益补偿"为由向东部地区征收西部开发税。

(版权所有, 转载、转摘请与本中心联系)

---

主办: 清华大学中国经济研究中心

联系电话: (010) 62789695

地址: 清华大学经济管理学院中楼302

邮 编: 100084

[返回](#)