

清华大学
中国经济研究中心
研究动态

总字28期

2000年5月19日

西部开发需要政策上的优惠

清华大学中国经济研究中心 魏杰

西部开发要比东部开发更难。这不仅是因为在历史上西部就一直比东部的综合基础差，改革开放之前东西部在社会经济的发展上差距就很大，东西部开发的起点根本不同，而且还因为东部开发时我国的宏观环境是短缺，只要能生产出产品就能卖掉，就能赚钱，增长有巨大的需求拉动，而西部开发则面临的宏观环境是过剩，什么产品都多，需求没有拉力，增长乏力。再加之西部产品在地理条件上远离国内市场和国际市场，运输费用很大等先天性的竞争力不足，以及我国进入WTO之后所形成的巨大国际竞争压力，都会使西部开发的难度比东部大。因此，西部开发除了西部的主观努力外，需要有力度很强的优惠政策的支持。东部开发实际上享有国家很大的优惠政策的支持，西部更应该有优惠政策的支持，而且支持的力度要远远大于东部。对西部的优惠政策的力度是否可以这样来表述：东部现在不允许干的事可以西部干。具体来说，优惠政策应该包括下述内容：

第一，在间接融资方面，一是要大力增加对西部的贷款额度，二是要加大对西部开发贷款贴息力度，三是要组建西部开发银行，四是允许在西部试点组建私人银行，五是外国银行进入中国应使其首先进入中国西部。

第二，在直接融资方面，一是对西部企业上市要提供更多的便利条件，二是推动外资及东部资金对西部上市公司的重组，三是在西部开设场内交易的新股票市场交易所，四是试点在西部放开场外交易，五是在西部试点组建私人性质的投资基金。

第三，在财政政策方面，一是加大对西部转移支付的力度，二是进一步在西部减税收，三是在西部进行税制改革试点。

第四，在产业政策方面，一是"关东保西"，即对于过剩的生产能力的关闭，首先考虑关闭东部而保护西部；二是"东升西移"，即将劳动密集产业由东部向西部转移，使东部实现产业结构升级；三是对西部实行产业补贴，尤其是考虑到西部能源及原材料远离东部及国际市场的状况，对西部实行运输费用的补贴；四是在西部试点组建旨在推动西部开发的各种开发性的博彩业；五是允许外资在西部创办新的大学，或者是允许东部资本及外资重组和改制西部已有的大学；六是公用事业及某些垄断性行业可以试点在西部首先对民营资本放开，例如城市自来水公司可以实行股份化；七是在西部推动媒体产业化，尤其是可以考虑媒体对民营资本放开，这种放开可以首先在西部试点；八是在西部大力推进会议产业，引导各种会议在西部举行，实行全新的会议产业机制。

第五，在流通政策方面，不令要促使西部形成大的贸易中心，而且要在西部创建大的期货交易市场，包括西部的特有矿产及能源期货交易市场，以及棉花等农产品期货交易市场，并且使西部期货交易市场与国际期货交易市场接轨，用期货市场解决西部开发中的诸多问题。

第六，在土地政策方面，西部不仅要推动土地使用权的交易，而且西部应允许土地所有权的流动，要比东部的土地使用权流动更开放一些，尤其是西部荒山、荒地、荒漠的开发者，可以拥有所有权，通过土地所有权在西部的首先放开，吸引西部开发的资金。

第七，在社会发展政策方面，考虑到西部开发的难度，可以给西部在体制创新等方面以更多的试点权，包括人事制度、经济区划调整等方面，都可以让西部根据自己的情况有较大的试点权。尤其是在国企改革，民营企业发展方面，都可以给以较大的政策选择空间，包括开设西部人才补贴基金等。

第八，在开放政策方面，应该确立以开放带动一切的基点，真正的全面开放西部。可以组建西部沿边地区的开放带，选择几个地方实行具有保税区等特征的彻底性开放政策，甚至可以考虑一国两制的西部某些地区做某种试点，从而使西部比东部更开放，在开放中带动西部。

(版权所有，转载、转摘请与本中心联系)

主办：清华大学中国经济研究中心

联系电话：(010) 62789695

地址：清华大学经济管理学院中楼302

邮 编：100084

[返回](#)

